

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Силистра

### ЗАПОВЕД

№ АК-02-1

гр. Силистра, 08.12.2025г.

В Областна администрация Силистра, с входящ № 1–2577/02.12.2025г. е постъпил Протокол №32 на Общински съвет Дулово от проведено заседание на 25.11.2025г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, установих че **Решение №380** относно „Допускане изработване на проект за изменение на кадастрален план, изменение на подробен устройствен план – план за регулация и застрояване УПИ „училище“, кв.14 по плана на село Грънчарово и изменение на уличната регулация“ е незаконосъобразно прието, като мотивите ми са следните:

Съгласно чл.134, ал.9 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/ изменение на подробните устройствени планове за промяна на предназначението на урегулирани поземлени имоти – собственост на държавата или общините, отредени за обекти на образованието, науката, здравеопазването или културата, както и за спортни обекти или съоръжения, може да се извърши при условията и по реда на този закон само след писмено съгласие на съответния министър. Съгласието се предоставя служебно на кмета на общината или на компетентния орган по чл.124а, ал.3 и 4. В 7-дневен срок от постъпване на заявлението по чл.135, ал.1 кметът на общината или компетентният орган по чл.124а, ал.3 и 4 го изпраща служебно на съответния министър, който е длъжен в 14-дневен срок да изрази писмено съгласие или да постанови отказ. Отказът се мотивира. В случая, съответния министър се явява министъра на образованието и науката, тъй като става въпрос за УПИ „училище“, кв.14 по плана на село Грънчарово.

Съгласно чл.305, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/ имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на държавни и общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, се използват за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности по реда на Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост и подзаконовите актове по прилагането им. А съгласно чл.305, ал.2 от ЗПУО имотите или част от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на държавни и общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, за които няма обществена потребност за ползването им за дейностите по ал.1, могат да се ползват и за други дейности при едновременно изпълнение на следните условия: 1. в срок от две години не е идентифицирана

обществена потребност от използването им за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности; 2. налице е положително становище на министъра на образованието и науката, изготвено въз основа на оценка на образователните потребности в общината; 3. населеното място е с население под 5 хиляди души.

С **Решение №380** общински съвет Дулово разрешава и одобрява проекта за изменение на кадастралния план, изменение на подробния устройствен план – план за регулация с цел актуализиране на кадастралната основа и градоустройствените показатели и образува единадесет нови поземлени имота, за които да се отредят единадесет нови УПИ, от които един да бъде с конкретно предназначение „За социални дейности“, а другите десет „За ниско жилищно застрояване“. Изрично в чл.305, ал.1 от ЗПУО е упоменато, при какви хипотези може да се използват имотите, а именно за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности. В случая, от новите единадесет поземлени имота, само единия попада в обхвата на чл.305, ал.1, а именно „За социални дейности“. Не е предвидено за останалите десет поземлени имота да са „За ниско жилищно застрояване“. На следващо място, не става ясно дали трите изисквания на чл.305, ал.2 от ЗПУО са изпълнени едновременно, както е необходимо. Липсват данни по отношение на чл.305, ал.2, т.1 от ЗПУО дали в срок от две години не е идентифицирана обществена потребност от използването на имотите за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности, както и правилото на чл.305, ал.2, т.2 от ЗПУО относно наличие на положително становище на министъра на образованието и науката, изготвено въз основа на оценка на образователните потребности в общината.

На следващо място съгласно чл.27, ал.1а от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ дневния ред за всяко предстоящо заседание на общински съвет и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат. При проверка на сайта на общински съвет Дулово и община Дулово не се установява публикуването на докладната записка и материали към нея, които касаят процедурата по отношение на приемане на **Решение №380**. Видно от графика за провеждане на заседанията на постоянните комисии ДЗ с вх. №Обс-04-394/24.11.2025г. е разгледана от постоянна комисия по устройство на територията и инфраструктурата на дата 25.11.2025г. Съгласно чл.56, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет Дулово /Правилника/ материалите за заседание на общинския съвет се внасят в деловодството на съвета, най-малко десет дни преди датата на сесията на общинския съвет. Съгласно чл.57 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет Дулово кметът на общината или общински съветник могат да предлагат за включване неотложни въпроси в дневния ред на текущото заседание, ако се регистрират при звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА, не по-късно от 16:00 часа на предхождания заседанието ден. Неотложните въпроси се включват в дневния ред с решение на общински съвет. Не става ясно по никакъв начин, коя е неотложната причина за внасянето на докладната записка на толкова късен етап и нейната липса на публикация на сайта на общински съвет Дулово или община Дулово. Липсата на изискването за допускане на предварително изпълнение на **Решение №380** съгласно правилото на чл.60, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ насочва вниманието, че разглеждането на ДЗ с вх. №Обс-04-394/24.11.2025г. явно не е неотложно, съгласно Правилника.

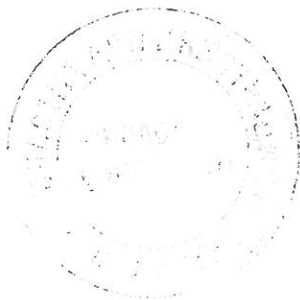
На следващо място считам, че по този начин, с така формулираното **Решение №380** се нарушават и базовите принципи на чл.12 и чл.13 от АПК за прозрачност и предвидимост на действията на общинска администрация. Съгласно чл.12, ал.1 от АПК органите са длъжни да осигуряват откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство. Съгласно чл.13 от АПК административните органи своевременно огласяват публично критериите, вътрешните правила и установената практика при упражняване на своята оперативна самостоятелност по прилагане на закона и постигане на целите му.

Считам че допуснатите незаконосъобразности в **Решение №380** от Протокол № 32/25.11.2025г. на Общински съвет Дулово, могат да бъдат отстранени чрез ново обсъждане на същото решение на следващото заседание на Общинския съвет, като на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във вр. с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

### НАРЕЖДАМ

Връщам **Решение №380** от Протокол №32/25.11.2025г. на Общински съвет Дулово, като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет Дулово за изпълнение, а на Кмета на Община Дулово - за сведение.



**ИЛИЯН ВЕЛИКОВ**

*Областен управител на област Силистра*